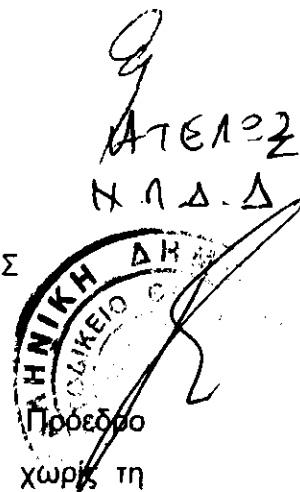


Αριθμός Απόφασης 3895/2017  
Αριθμός κατάθεσης αίτησης 15935/2016  
ΤΟ ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ  
Διαδικασία ασφαλιστικών μέτρων



Αποτελούμενο από τη Δικαστή Ευαγγελία Μπάλλα, Πρόεδρο Πρωτοδικών, που ορίστηκε με κλήρωση σύμφωνα με το νόμο, χωρίς τη σύμπραξη γραμματέως.

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕ δημόσια, στο ακροατήριο του, στις 30 Ιανουαρίου 2017, για να δικάσει την αίτηση με αριθμό κατάθεσης 15935/2016 με αντικείμενο την προσωρινή ρύθμιση της κατάστασης μεταξύ:

ΤΩΝ ΑΙΤΟΥΝΤΩΝ: 1) Παναγιώτη Γυπάκη του Αθανασίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 117469147. 2) Δημητρίου Κωνσταντινίδη του Ιωάννη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 137314779. 3) Βασιλείου Μήνδου του Χρήστου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ .049451553. 4) Ναπολέοντος Κοσμίδη του Ιωάννη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 077626686. 5) Νικολάου Σειζή του Αθανασίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 061204434. 6) Αναστασίας Φαρμάκη του Νικολάου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 1198653261. 7) Άννας Γεωργιάδου του Θεοχάρη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 123530244. 8) Χρήστου Χριστοδούλου του Παναγιώτη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 059879055. 9) Θεοδώρου Τσιούδη του Αντωνίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 063235049. 10) Χρυσοβαλάντου Γκέκα του Αργυρίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 122072950. 11) Ελένης

Ντογκούλη του Γεωργίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 300426973.

12) Ιωάννη Πασιαλιώκη του Ευαγγέλου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 033204246.

13) Γεωργίου Στρούκου του Μιχαήλ, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 45734304

14) Κωνσταντίνου Ελευθεριάδη του Αλεξάνδρου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 036643341.

15) Νικολάου Αθανασόπουλου του Γεωργίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 112934859.

16) Σταύρου Τσεπελιδή του Γρηγορίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 070702680.

17) Γεωργίου Σέγκου του Κωνσταντίνου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 119020604.

18) Γεωργίου Ρομόσιου του Δημητρίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 113001596.

19) Επαμεινώνδα Μπαρτζόκα του Ιωάννη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 0678813263.

20) Αλέξανδρου Ιωαννίδη του Ευαγγέλου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 134054093.

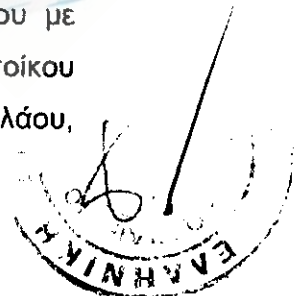
21) Θεοχάρη Καρτσώλη του Δημητρίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 105955066.

22) Κωνσταντίνου Αλβανού του Γεωργίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 068888129.

23) Νικολάου Εζόβαλη του Χρήστου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 119766463.

24) Αναστασίου Μακρή του Αθανασίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 033131329.

25) Μαρίας Παγίδα του Νικολάου,



4

υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 101870842. 26) Άννας Τσιρεμέ, του Ιωάννη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 104239040. 27) Αθανάσιου Μπαβέλη του Ευάγγελου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 054925180. 28) Στέφανου Καραγκιόζογλου του Βασιλείου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 073639445. 29) Ελευθερίας Σμαραγδάκη του Σταύρου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 144316580. 30) Θηρεσίας Πετρίδου του Αγγέλου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 050041230. 31) Ηλία Ηλιάδη του Ανέστη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 038830142. 32) Θεόδωρου Εζίρογλου του Χαράλαμπου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 117854500. 33) Δημητρίου Σώστη του Χρήστου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 064294883. 34) Σουλτάνας Καρατζά του Θεολόγου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 034993056. 35) Δημητρίου Δεληγιάννη του Ιωάννη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 068710051. 36) Ναυσικάς Χατζοπούλου του Ιωάννη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 074877039. 37) Παναγιώτας Χατζηπαναγιωτίδου του Ιωάννη, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 138130282. 38) Αναστασίας Χατζή Ιωάννου του Κυριάκου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 040556451. 39) Ασημένιας Σοφιανάρη του Χαράλαμπου, υπαλλήλου με

σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 059634691. 40) Νικολέττας Παπαδημητρίου του Δημητρίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 131145409. 41) Αικατερίνης Παπαδάκη του Στυλιανού, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ .059848736. 42) Παρασκευής Ξενάκη του Δημητρίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 117708071. 43) Δέσποινας Μητρακάκη του Σταύρου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ037235750. 44) Αικατερίνης Μαρνέλλου του Αντωνίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 110343996. 45) Ηλιάνας Κόκκινου του Γρηγορίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 0723171890. 46) Αναστάσιου Ιωακείμδη του Κωνσταντίνου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 133465799. 47) Δημήτριου Ζέρβα του Χρήστου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 045711677. 48) Θεόδωρου Αδαμίδη του Κωνσταντίνου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 1400779777. 49) Μιχαήλ Δοξάκη του Ευτυχίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 045999681. 50) Δημητρίου Γεωργαλή του Γεωργίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 051852626. 51) Αργυρίου Τσιτσόπουλου του Ελευθερίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 053818733. 52) Αγγελικής Μαρέσιου του Αγγέλου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 110165862. 53) Γεωργίου Μπομπότα του



9

Κωνσταντίνου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 102589632. 54) Φωτίου Τσακίρη του Πέτρου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, με ΑΦΜ 125846328. 55) Αθανασίου Τράικου του Γεωργίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Θεσσαλονίκης, οδός Μοιράρχου Κουφίτσα αριθμ. 13, με ΑΦΜ 142328244. 56) Ιωσήφ Μωυσιδη του Γεωργίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Αμπελοκήπων Θεσσαλονίκης, οδός Κουτηφάρη αριθμ. 13-15, με ΑΦΜ 037143319. 57) Αναστασίου Γιαννακόπουλου του Κωνσταντίνου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Πολυγύρου Θεσσαλονίκης, οδός Παπαδιαμάντη αριθμ. 13, με ΑΦΜ 031328470. 58) Μαρίας Τσακλίδου του Γεωργίου, υπαλλήλου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στον ΦΟΔΣΑ Κ. Μακεδονίας, κατοίκου Δράμας, οδός Ιουστινιανού αριθμ. 111, με ΑΦΜ 123645729. που παραστάθηκαν δια του πληρεξούσιου δικηγόρου τους Απόστολου Παπακωνσταντίνου ( ΑΜΔΣΑ 25904), ο οποίος κατέθεσε έγγραφο σημείωμα.

ΤΟΥ ΚΑΘ'ΟΥ Η ΑΙΤΗΣΗ: Του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΦΟΡΕΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ»(ΦΟ.Δ.Σ.Α.), που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη, οδός Φράγκων αριθμ. 6-8 και εκπροσωπείται νόμιμα που παραστάθηκε δια του πληρεξούσιου δικηγόρου Ιωάννη Μακρή (ΑΜΔΣΘ 5295), ο οποίος κατέθεσε έγγραφο σημείωμα.

ΚΑΤΑ ΤΗ ΣΗΜΕΡΙΝΗ δημόσια συζήτηση της υποθέσεως οι πληρεξούσιοι δικηγόροι των διαδίκων ανέπτυξαν τους ισχυρισμούς τους και ζήτησαν να γίνουν δεκτοί.

ΑΦΟΥ ΜΕΛΕΤΗΣΕ ΤΗ ΔΙΚΟΓΡΑΦΙΑ  
ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ

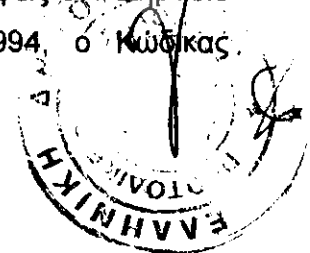
Οι διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2 και 3 του Συντάγματος, οι οποίες επιβάλλουν τη νομοθετική πρόβλεψη οργανικών θέσεων για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων ν.π.δ.δ., ορίζουν τα εξής: «Κανένας δεν μπορεί να διοριστεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορεί να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου» (παρ. 2). «Οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού καθώς και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Νόμος ορίζει τους όρους για την πρόσληψη, καθώς και τις ειδικότερες εγγυήσεις τις οποίες έχει το προσωπικό που προσλαμβάνεται (παρ. 3)». Με την αναθεώρηση του έτους 2001 (ΦΕΚ Α 85/18-4-2001) και με σκοπό τη μέγιστη δυνατή διασφάλιση των συνταγματικών αρχών της ισότητας ενώπιον του νόμου, της αξιοκρατίας και της διαφάνειας κατά τις προσλήψεις στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, προστέθηκε στο άρθρο 103 του Συντάγματος παρ. 7, που προβλέπει ότι η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε με επιλογή σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια και υπάγεται στον έλεγχο ανεξάρτητης Αρχής. Επίσης, στο ίδιο άρθρο (103) προστέθηκε παρ. 8, που προβλέπει ότι: «Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παρ. 3, είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παρ. 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου». Ο Αναθεωρητικός Νομοθέτης με τις νέες διατάξεις των παρ. 7 και 8 του άρθρου

Φ



103 του Συντάγματος όπως προκύπτει από τις προπαρασκευαστικές εργασίες για την αναθεώρηση του Συντάγματος του 2001 (βλ Πρακτικά Συνεδριάσεων Βουλής ΡΜΔ721-3-2001, σελ. 731, 744, 754-755, ΡΜΕ721-3-2001, σελ. 768, 771-772, 782), θέλησε να αποτρέψει τη συνέχιση μιας συνήθους πρακτικής του παρελθόντος, η οποία συνίστατο στην πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση, τύποις, πρόσκαιρων ή απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών (κατά τις διατάξεις των άρθρων 103 παρ. 2 του Συντάγματος και 56 έως 82 του πρ. δ/τος 410/1988 - Α' 191), στην εκ των υστέρων διαπίστωση ότι οι ανάγκες αυτές είναι πάγιες και διαρκείς και, τελικά, στην «τακτοποίηση» του εν λόγω προσωπικού σε συνιστώμενες οργανικές θέσεις για την κάλυψη των εν λόγω παγίων και διαρκών αναγκών, είτε με το διορισμό του ως μονίμου δημοσιοϋπαλληλικού προσωπικού είτε με τη μετατροπή των συμβάσεων εργασίας του ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, χωρίς προηγούμενη επιτυχή συμμετοχή του σε διαδικασία διαγωνισμού ή άλλη διαδικασία επιλογής (βλ. ενδ. ν.δ/γμα 4193/1961-Α' 166, ν.δ. 169/1969- Α' 65, άρθρο 5 του ν.δ/τος 21/1974 -Α' 240, υπ' αριθμ. ΔΙΠΙΔ/Φ.24/24/11440/31-12-1986 ΥΑ - Β' 921 κυρωθείσα με το άρθρο 25 παρ. 1 του ν. 1735/1987 - Α' 195, άρθρα 10 επ. του ν. 2266/1994 - Α' 218, άρθρο 32 του ν. 2508/1997 - Α' 124, άρθρο 17 του ν. 2839/2000 - Α' 196). Με την αναθεώρηση αυτή του άρθρου 103 του Συντάγματος, η Ζ Αναθεωρητική Βουλή επέβαλε στον κοινό νομοθέτη και στη Διοίκηση αυστηρούς όρους σχετικά με την πρόσληψη προσωπικού για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Στους προαναφερόμενους κανόνες, τους οποίους πρώτος διατύπωσε ο κοινός νομοθέτης με τις πιο πάνω διατάξεις του ν. 2190/1994 και οι οποίες κατέστησαν ήδη συνταγματικού επιπέδου, υπάγεται, ενόψει της αδιάσπικτης διατύπωσης των παρ. 7 και 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος, τόσο το προσωπικό που συνδέεται με το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α. και τα άλλα νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα με υπαλληλική σχέση δημόσιου δικαίου, όσο και το προσωπικό που προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, για την πλήρωση οργανικών θέσεων, σύμφωνα με τις παραγράφους 3 και 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος. Ειδικότερα στο

άρθρο 14 του ν.2190/1994 «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης» (Α' 28), όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 1 του ν.2527/1997 (Α'206), ορίζεται ότι : «1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και του παρόντος ( Γ' ) υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ.6 του ν.1256/1982 και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν την τροποποίησή του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990. Στον κατά τα ανωτέρω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνον υπάγονται επίσης : - οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού (...). Εξάλλου, στο άρθρο 21 του ίδιου ως άνω νόμου (ν.2190/1994), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ορίζεται ότι: «1.Οι δημόσιες υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ.1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων. 2. Η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού της παρ.1 δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες μέσα σε συνολικό χρόνο δώδεκα (12) μηνών (...) 3. (...) 8. Για την πρόσληψη προσωπικού του παρόντος άρθρου η κατά τόπο υπηρεσία εκδίδει ανακοίνωση (...) 9. Η ανακοίνωση κοινοποιείται στο Α.Σ.Ε.Π.(...). Περίληψη της ανακοίνωσης δημοσιεύεται σε δύο (2) τουλάχιστον ημερήσιες ή εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες του νομού εφόσον εκδίδονται (...) 10. (...) 11. Οι υποψήφιοι κατατάσσονται σε πίνακες κατά κλάδο ή ειδικότητα με κριτήριο την εντοπιότητα (...) 12. (...) 15. Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 κοινοποιούν υποχρεωτικώς στο Α.Σ.Ε.Π. κάθε ανακοίνωση κατά την παρ. 8 του παρόντος άρθρου και ακολούθως γνωστοποιούν το συνολικό αριθμό των αιτήσεων και αποστέλλουν τους πίνακες της παρ. 11 του παρόντος άρθρου που περιλαμβάνουν τους προσλαμβανομένους, με ένδειξη και της διάρκειας της απασχόλησής τους (...)». Εναρμονιζόμενος προς το ανωτέρω πλέγμα ρυθμίσεων του άρθρου 103 του Συντάγματος και του γενικού νόμου για τις προσλήψεις στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, ήτοι του ν. 2190/1994, ο Κώδικας





Καταστάσεως Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, σε εκτέλεση της εξουσιοδότησης των παραγράφων 2, 7 και 8 του άρθρου 103 του ισχύοντος Συντάγματος, που σκοπεί στη διασφάλιση των συνταγματικών αρχών της ισότητας ενώπιον του νόμου, της αξιοκρατίας και της διαφάνειας στο πεδίο των προσλήψεων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα (βλ. ΑΠ 264/2011), οργανώνει (άρθρα 205 και επόμενα) το εξαιρετικό σύστημα πρόσληψης και όρων απασχόλησης προσωπικού με σύμβαση εξηρημένης εργασίας ορισμένου χρόνου (βλ. Πρακτικά Ολομέλειας Αναθεωρητικής Βουλής ΡΜΕ, σελ. 782, ΣτΕ 2686/2005, Π.Ε. ΣτΕ 22, 21/2012, πρβλ. το Προοίμιο της Συμφωνίας Πλαίσιο για την εργασία ορισμένου χρόνου (Οδηγία 99/70/ΕΚ) και αποφ. ΔΕΕ της 23.4.2009, C- 378/07 έως 380/07, «... και λοιποί», σκ. 99, της 4.7.2006, C- 212/04, «... και λοιποί», σκ. 73 και Διάταξη της 12.6.2008, C-364/07, «... και λοιποί», σκ. 92), διαβαθμίζοντας τις προϋποθέσεις πρόσβασης στις οικείες θέσεις αναλόγως της φύσης των προς κάλυψη υπηρεσιών, του επείγοντος ή μη χαρακτήρα των σχετικών αναγκών και της διάρκειάς τους. Ειδικότερα στο άρθρο 168 του ΚΚΔΚΥ, ορίζεται ότι: «Η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από τους Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μόνο: α. (...), β. για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών, γ. για την κάλυψη παροδικών αναγκών που δεν είναι απρόβλεπτες και επείγουσες...» και στο άρθρο 205 ότι: «1. Οι Ο.Τ.Α. επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των παρ. 2-17 του άρθρου 21 του ν.2190/1994, όπως ισχύει. (...) 2. Ειδικά το προσωπικό που προσλαμβάνεται για κάλυψη αναγκών ανταποδοτικού χαρακτήρα δεν υπάγεται στη διαδικασία έγκρισης της Π.Υ.Σ. 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α), όπως ισχύει». Σημειώνεται ότι ο Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, ορίζει στο άρθρο 2 ότι: «1. Όπου στον παρόντα Κώδικα αναφέρονται "Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης" (Ο.Τ.Α.), νοούνται οι Δήμοι, οι Κοινότητες, τα Δημοτικά, Κοινοτικά Ιδρύματα και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου αυτών), καθώς και οι Σύνδεσμοι Δήμων, Κοινοτήτων και Δήμων και Κοινοτήτων». Από τις ανωτέρω διατάξεις

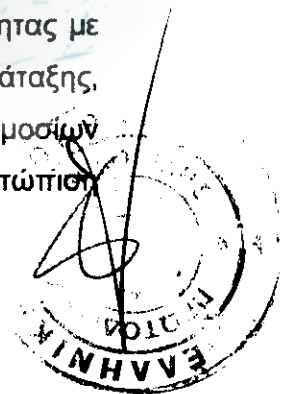
προκύπτει ότι Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού μπορούν να προσλαμβάνουν προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, ο αριθμός του οποίου ορίζεται από τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας αυτών, συνάπτοντας σχετικές συμβάσεις διάρκειας μέχρι οκτώ μηνών, υπό την προϋπόθεση ότι το προσωπικό αυτό προσλαμβάνεται αποκλειστικά και μόνο για την αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών και εφόσον το τακτικό προσωπικό που υπηρετεί στον οικείο Ο.Τ.Α. και καλύπτει τις πάγιες και διαρκείς υπηρεσιακές του ανάγκες δεν επαρκεί, εργαζόμενο και πέρα από το κανονικό του ωράριο, για να καλύψει τις εποχιακές, περιοδικές ή πρόσκαιρες ανάγκες που ανακύπτουν. Εάν δεν συντρέχει η προϋπόθεση αυτή, αλλά πρόκειται για προσωπικό, το οποίο προσλαμβάνεται βάσει των προαναφερόμενων διατάξεων για την αντιμετώπιση πάγιων και διαρκών αναγκών λόγω της έλλειψης υπηρετούντος τακτικού προσωπικού, τότε η πρόσληψη και η απασχόληση τέτοιου προσωπικού δεν είναι νόμιμη και ως εκ τούτου, δεν είναι νόμιμη και η αξίωση των προσληφθέντων προς απόληψη των σχετικών αποδοχών. (ΕΣ Πράξη Ι Τμ. 103/2010). Επίσης προϋπόθεση εφαρμογής της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας πρόσληψης προσωπικού συνιστά το βραχυχρόνιο της διάρκειας των προς κάλυψη αναγκών, που δεν δύναται να υπερβαίνει το χρονικό διάστημα των οκτώ μηνών. Και τούτο, διότι οι ανάγκες που διατηρούνται και επαναλαμβάνονται για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των οκτώ μηνών αποβάλλουν το χαρακτήρα τους ως περιοδικών, εποχικών ή πρόσκαιρων, αποτελούν πάγιες και διαρκείς ανάγκες και, συνεπώς, δύναται υπό το καθεστώς του άρθρου 103 του Συντάγματος να καλύπτονται μόνον με την πρόσληψη προσωπικού είτε τακτικού είτε με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (Ε.Σ. Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 41 και 43/2016). Περαιτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις του ΠΔ 164/2004, που άρχισε να ισχύει από την δημοσίευση του στην ΕτΚ την 19-7-2004 και αφορά τους εργαζομένους με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου στον δημόσιο τομέα, εξειδικεύθηκαν οι συνθήκες υπό τις οποίες οι συμβάσεις ή σχέσεις εργασίας ορισμένου χρόνου θεωρούνται διαδοχικές και χαρακτηρίζονται συμβάσεις ή σχέσεις αορίστου χρόνου προς επίτευξη του στόχου της Οδηγίας 1999/70/ΕΚ



του Συμβουλίου της 28-6-1999 (που δημοσιεύθηκε την 10-7-1999 στην Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων), που είναι η αποτροπή της κατάχρησης σύναψης διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου. Ειδικότερα .Με το άρθρ. 5 του ως άνω ΠΔ απαγορεύθηκε καταρχήν η κατάρτιση διαδοχικών συμβάσεων ορισμένου χρόνου, η οποία επιτρέπεται κατ' εξαίρεση στις αναφερόμενες εκεί περιπτώσεις και υπό τις στο άρθρο αυτό προϋποθέσεις . Ειδικότερα το άρθρο 5 ορίζει « Διαδοχικές συμβάσεις: 1. Απαγορεύονται οι Διαδοχικές συμβάσεις, που καταρτίζονται και εκτελούνται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζόμενου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, εφόσον μεταξύ των συμβάσεων αυτών μεσολαβεί χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών μηνών» Επίσης με τα άρθρα 6 και 7 του ίδιου ΠΔ ορίζεται « Άρθρο 6 Ανώτατη διάρκεια συμβάσεων: 1. Συμβάσεις που καταρτίζονται διαδοχικώς και εκτελούνται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζόμενου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, απαγορεύεται να υπερβαίνουν τους είκοσι τέσσερις (24) μήνες σε συνολικό χρόνο διάρκειας της απασχόλησης, είτε συνάπτονται κατ εφαρμογήν του προηγούμενου άρθρου είτε συνάπτονται κατ' εφαρμογήν άλλων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας. 2. Συνολικός χρόνος διάρκειας απασχόλησης άνω των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών επιτρέπεται μόνον σε περιπτώσεις ειδικών, από τη φύση και το είδος της εργασίας τους, κατηγοριών εργαζομένων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, όπως, ιδίως, διευθυντικά στελέχη, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται στο πλαίσιο συγκεκριμένου ερευνητικού ή οιοδήποτε επιδοτούμενου ή χρηματοδοτούμενου προγράμματος, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται για την πραγματοποίηση έργου σχετικού με την εκπλήρωση υποχρεώσεων που απορρέουν από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς. Άρθρο 7 Συνέπειες παραβάσεων: 1. Οποιαδήποτε σύμβαση συνάπτεται κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 5 και 6 του παρόντος διατάγματος είναι αυτοδικαίως άκυρη. 2. Σε περίπτωση που η άκυρη σύμβαση εκτελέσθηκε εν όλω ή εν μέρει, καταβάλλονται στον εργαζόμενο τα οφειλόμενα βάσει αυτή χρηματικά ποσά, τυχόν δε καταβληθέντα δεν αναζητούνται.Ο εργαζόμενος έχει δικαίωμα,

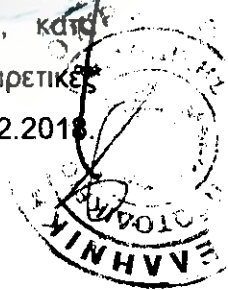
για το χρόνο που εκτελέσθηκε η άκυρη σύμβαση εργασίας, να λάβει ως αποζημίωση το ποσό το οποίο δικαιούται ο αντίστοιχος εργαζόμενος αορίστου χρόνου σε περίπτωση καταγγελίας της συμβάσεως του. Εάν οι άκυρες συμβάσεις είναι περισσότερες, ως χρόνος για τον υπολογισμό της αποζημίωσης λαμβάνεται η συνολική διάρκεια απασχόλησης με βάση τις άκυρες συμβάσεις. Τα χρηματικά ποσά που καταβάλλονται από τον εργοδότη στον εργαζόμενο καταλογίζονται στον υπαίτιο. 3. Όποιος παραβαίνει τις διατάξεις των άρθρων 5 και 6 του παρόντος διατάγματος τιμωρείται με φυλάκιση (άρθρο 5 Ν. 1338/1983, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 6 παρ. 5 του Ν. 1440/1984). Αν το αδίκημα διαπράχθηκε από αμέλεια, ο υπαίτιος τιμωρείται με φυλάκιση μέχρι ενός έτους. Η ίδια παράβαση στοιχειοθετεί παράλληλα και σοβαρό πειθαρχικό παράπτωμα.» Περαιτέρω, με το άρθρο 49 του ν. 4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 47), ορίστηκε ότι: «Η διάταξη του άρθρου 167 του Ν. 4099/2012, όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 23 του Ν. 4151/2013, αναδιατυπώνεται ως εξής: «Για την καθαριότητα των κτιρίων των δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ., των Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α. καθώς και τις κάθε είδους υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α., μπορούν να παρατείνονται μέχρι την 31.12.2015 οι υπάρχουσες συμβάσεις ή να επανασυνάπτονται με την ίδια ημερομηνία λήξης ατομικές συμβάσεις μίσθωσης έργου με ιδιώτες που απασχολούνται ή απασχολούνταν στον καθαρισμό των εν λόγω κτιρίων και στις υπηρεσίες καθαριότητας με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης». Με την ανωτέρω διάταξη παρασχέθηκε η δυνατότητα παράτασης, μέχρι τις 31.12.2015, μεταξύ άλλων, των συμβάσεων που είχαν συναφθεί για την παροχή κάθε είδους υπηρεσίας καθαριότητας των Ο.Τ.Α. ή η επανασύναψη με την ίδια ημερομηνία λήξης ατομικών συμβάσεων μίσθωσης έργου με ιδιώτες που απασχολούνταν, μεταξύ άλλων, στις υπηρεσίες καθαριότητας με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, προς αντιμετώπιση του προβλήματος της καθαριότητας των δημοσίων υπηρεσιών. Με τον τρόπο αυτόν, επιχειρήθηκε, προσωρινά, η αντιμετώπιση

01



του προβλήματος της έλλειψης προσωπικού στις υπηρεσίες καθαριότητας των δημοσίων φορέων, μεταξύ άλλων και των Ο.Τ.Α., μέχρις ότου επαναπροσδιοριστούν, εν όψει και των διαθέσιμων πόρων, οι σχετικές ανάγκες των εν λόγω φορέων, προκειμένου οι αντίστοιχες θέσεις να καλυφθούν σταδιακά από μόνιμο προσωπικό. Η ίδια διάταξη αντικαταστάθηκε εκ νέου με το άρθρο 50 του ν. 4351/2015 ( ΦΕΚ τ. Α αριθ. 164/04-12-2015) και ορίστηκε ότι « Η διάταξη του άρθρου 49 του ν. 4325/2015 ( Α' 47) αντικαθίσταται ως εξής : «Για την καθαριότητα των κτιρίων των δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ., των Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α. καθώς και τις κάθε είδους υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α., παρατείνονται αυτοδικαίως μέχρι και στις 31.12.2016 οι ισχύουσες ατομικές συμβάσεις , καθώς και όσες ατομικές συμβάσεις έχουν λήξει μέχρι και τριάντα (30) ημέρες πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης». Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση «με την προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθίσταται το άρθρο 49 του Ν.4325/2015 (Α' 47) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις», με σκοπό την παράταση ισχύος συμβάσεων για την εξυπηρέτηση των αναγκών καθαριότητας στους Δημοσίους Φορείς προκειμένου να προσδιοριστούν επακριβώς οι ανάγκες του δημοσίου για προσωπικό καθαριότητας και να μελετηθεί ενόψει και των διαθέσιμων πόρων η καλύτερη μόνιμη λύση του θέματος, εισάγεται η προτεινόμενη διάταξη, της οποίας σκοπός είναι να ρυθμίσει προσωρινά την κατάσταση στον τομέα καθαριότητας των δημοσίων υπηρεσιών παρατείνοντας μέχρι την 31-12-2016 την ισχύ των υφιστάμενων συμβάσεων καθώς και όσων έχουν λήξει μέχρι και τριάντα (30) ημέρες πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου». Τέλος με το άρθρο 16 του ν. 4429/2016 (ΦΕΚ τ. Α αρ. 199/21.10.2016) αντικαταστάθηκε εκ νέου η διάταξη του άρθρου 167 του Ν. 4099/2012 και ορίστηκε ότι: «το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 167 του ν. 4099/2012 (Α' 250) αντικαθίσταται ως εξής: «Οι ισχύουσες ατομικές συμβάσεις και όσες ατομικές συμβάσεις έχουν λήξει μέχρι και ενενήντα (90) ημέρες πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου για την καθαριότητα των κτιρίων των

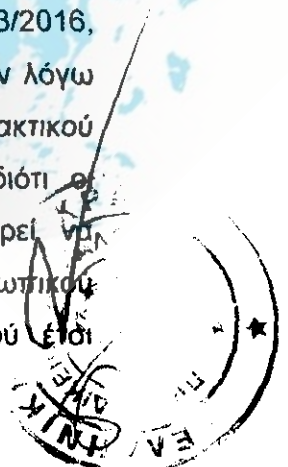
δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των ΝΠΔΔ, των ΝΠΙΔ και των ΟΤΑ, όπως επίσης για κάθε είδους Υπηρεσίες των ΟΤΑ αρμόδιες για την καθαριότητα, καθώς και για την εξυπηρέτηση αναγκών καθαριότητας σε άλλες υπηρεσίες των ΟΤΑ, παρατείνονται αυτοδικαίως μέχρι και τις 31-12-2017, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης. Στην ως άνω παράταση δεν εμπίπτουν οι ατομικές συμβάσεις που συνήφθησαν για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών, εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών στον τομέα της καθαριότητας, η διάρκεια των οποίων δεν υπερβαίνει τους δύο (2) μήνες εντός συνολικού διαστήματος 12 μηνών και οι οποίες έχουν συναφθεί από την 01-01-2016 και μετά.....» Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση η παράταση της ισχύος των συμβάσεων κρίνεται απαραίτητη προς το σκοπό αντιμετώπισης του ζητήματος της καθαριότητας στις υπηρεσίες του δημοσίου. Επίσης στο άρθρο 63 του νόμου 4430/2016 ορίστηκε ότι «Άρθρο 63 1. Οι κεντρικές, οι αποκεντρωμένες και όλες εν γένει οι υπηρεσίες των Υπουργείων, καθώς και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που εποπτεύονται από τα Υπουργεία, με απόφαση του αρμόδιου μονομελούς ή συλλογικού οργάνου της Διοίκησής τους, δύνανται για τις ανάγκες καθαριότητας των κτιρίων της ευθύνης τους και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, καθώς και για τις ανάγκες εστίασης, σίτισης και φύλαξής τους, να συνάπτουν ατομικές συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, εφόσον δεν επαρκεί το υπάρχον προσωπικό τους και συντρέχουν απρόβλεπτες ή επείγουσες περιστάσεις. Ως τέτοιες θεωρούνται ενδεικτικώς: α) νομικό ή πραγματικό κώλυμα απρόσκοπτης παροχής των υπηρεσιών αυτών από τρίτα νομικά ή φυσικά πρόσωπα, που δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του αποδέκτη των υπηρεσιών αυτών, β) εξοικονόμηση δημοσιονομικής ωφέλειας που επιτυγχάνεται με τη σύναψη των συμβάσεων εργασίας του παρόντος σε σύγκριση με άλλα μέσα. Για τη συνδρομή της απρόβλεπτης ή επείγουσας περιστάσης απαιτείται αιτιολογημένη κρίση των παραπάνω φορέων. Οι ως άνω συμβάσεις συνάπτονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου. Οι εξαιρετικές ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου μπορούν να εφαρμοστούν μέχρι 31.12.2018.



9

2. Ως προς την ανώτατη χρονική διάρκεια των συμβάσεων εφαρμόζονται τα άρθρα 5, 6 και 7 του Π.δ. 164/2004 (Α 135) και απαγορεύεται η μετατροπή τους σε συμβάσεις αορίστου χρόνου. Το κόστος σύναψης των συμβάσεων αυτών βαρύνει και εκκαθαρίζεται σε βάρος των πιστώσεων των προϋπολογισμών των φορέων της παραγράφου 1 του παρόντος και πρέπει να βρίσκεται εντός των ορίων των εγγεγραμμένων διαθέσιμων πιστώσεων του προϋπολογισμού τους, όπως αυτές έχουν εκτιμηθεί για την κάλυψη των αναγκών καθαριότητας, σίτισης και φύλαξης.» Ακολούθως με την διευκρινιστική εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με αριθ.πρωτ. 41488/21-12-2016 με θέμα «Διευκρινήσεις ως προς το πεδίο εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 63 του ν. 4430/2016 ( ΦΕΚ Α 205/31-10-2016)» διευκρινίστηκε ότι η διάταξη του άρθρου 63 του ν.4430/2016, αφορά στην σύναψη νέων συμβάσεων ορισμένου χρόνου στις υπηρεσίες των υπουργείων και σε εποπτευόμενα από αυτά ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ σε συγκεκριμένους και περιοριστικά αναφερόμενους τομείς παροχής υπηρεσιών (καθαριότητα των κτηρίων ευθύνης τους και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, εστίαση, σίτιση και φύλαξη) και υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις (μη επάρκειας υπηρετούντος προσωπικού και συνδρομή απρόβλεπτων και επείγουσών περιστάσεων και υπό τους χρονικούς περιορισμούς της παραγράφου 2 του άρθρου αυτού και δεν καταλαμβάνει τις ατομικές συμβάσεις εργασίας που παρατάθηκαν δυνάμει του άρθρου 16 του ν.4429/2016 που αφορά την παράταση συμβάσεων σε υπηρεσίες των υπουργείων, σε εποπτευόμενα από αυτά ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ και σε ΟΤΑ ως προς τις οποίες δεν ισχύουν οι χρονικοί περιορισμοί της παρ. 2 αυτού. Όπως δύναται να συναχθεί α) από την ratio της σχετικής ρύθμισης του άρθρου 16 του ν. 4429/2016 και των προηγούμενων αυτής (49 του ν. 4325/2015 και 50 του ν. 4351/2015), που είναι η εξυπηρέτηση των αναγκών καθαριότητας στους Δημόσιους Φορείς έλλειψη του απαραίτητου σε σχέση με τις υφιστάμενες ανάγκες τακτικού προσωπικού 2) από την μη εφαρμογή των χρονικών περιορισμών που θέτουν οι διατάξεις των άρθρων 5, 67 του πδ 164/2004 οι οποίες ισχύουν μόνο για τις νέες ατομικές συμβάσεις ( άρθρο 63 ν 4430/2016) προς αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών περιστάσεων που δεν μπορούν να υπερβαίνουν τους οκτώ μήνες αλλά και συνολικά τους

24 μήνες. 3) από το γεγονός ότι οι επικαλούμενες ανάγκες είχαν ανακύψει προ πολλού καιρού, γεγονός άλλωστε που είχε οδηγήσει στην πρόσληψη έκτακτου προσωπικού για την κάλυψη των αναγκών αυτών και σε προηγούμενο χρονικό διάστημα και αυτές εξακολουθούν να υφίστανται, 4 ) από την αδιάκριτη, γενική και ενιαία αντιμετώπιση όλων των συμβάσεων ορισμένου χρόνου στον τομέα καθαριότητας σε όλους τους φορείς του Δημοσίου και τους ευρύτερου δημόσιου τομέα ανεξαρτήτως ειδικότητας, με την ανωτέρω ρύθμιση ( άρθρο 16 ν. 4430/2016 και τις προηγούμενες αυτής) επιδιώκεται η παράταση όλων των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου των υπηρετούντων στο τομέα καθαριότητας του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα για την κάλυψη όμως πάγιων και διαρκών αναγκών των αρμοδίων φορέων του δημοσίου και όχι η εξυπηρέτηση «πρόσκαιρων» ή «εποχικών» ή περιοδικών αναγκών. Οι (συνεχείς) παρατάσεις ή οι ανανεώσεις των αρχικών συμβάσεων ή η μετατροπή τους σε συμβάσεις αορίστου χρόνου ή σύναψη νέων συμβάσεων για την κάλυψη προσωρινών αναγκών σε προσωπικό, προς τον σκοπό της ασκήσεως, παγίως και διαρκώς, καθηκόντων αντιβαίνει στο άρθρο 103 του Συντάγματος και στους εκτελεστικούς αυτού νόμους ( ν. 2120/1994, ΠΔ 164/2004) που απαγορεύουν την κάλυψη στην πραγματικότητα πάγιων και διαρκών αναγκών του Δημοσίου με συμβάσεις ή σχέσεις εργασίας ορισμένου χρόνου συμβάσεις οκτάμηνης διάρκειας, καθόσον εκ της φύσεώς τους αυτές έχουν συναφθεί εξαιρετικώς και προς αντιμετώπιση «πρόσκαιρων», «εποχικών» ή «περιοδικών» και οδηγεί σε στελέχωση του οικείου φορέα για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών του με προσωπικό που είχε προσληφθεί κατ' επίκληση της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας πρόσληψης (πρβλ Ε.Σ. Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 111/2016, 105/2016, 41/2016, 42/2016, 43/2016, 278/2015, 194/2010, 34/2007). Η ανάγκη στελέχωσης των υπηρεσιών λόγω έλλειψης του απαραίτητου σε σχέση με τις υφιστάμενες ανάγκες τακτικού προσωπικού είτε διότι δεν προβλέπονται οργανικές θέσεις είτε διότι οι προβλεπόμενες οργανικές θέσεις δεν έχουν καλυφθεί, δεν μπορεί να αιτιολογήσει και να νομιμοποιήσει την προσφυγή σε προσλήψεις προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου αφού έτσι

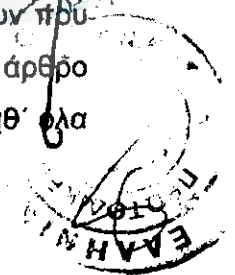




καταστρατηγούνται τόσο οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2109/1994, που προβλέπουν τη σύναψη τέτοιων συμβάσεων μόνο για την αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων υπηρεσιακών αναγκών όσο του άρθρου 103 του Συντάγματος που επιβάλλει τη στελέχωση των δημοσίων υπηρεσιών από μόνιμους υπαλλήλους ενώ τυχόν ανεπάρκεια του μόνιμου προσωπικού σχετικά με την κάλυψη παγίων και διαρκών αναγκών των οικείων υπηρεσιών θα έπρεπε να αντιμετωπισθεί με αύξηση των οργανικών θέσεων και πρόσληψη τακτικών υπαλλήλων και όχι με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της προσλήψεως εκτάκτου προσωπικού, ενέργεια που αντιβαίνει στις συνταγματικές αρχές της ισότητας ενώπιον του νόμου, της αξιοκρατίας και της διαφάνειας κατά τις προσλήψεις στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα ( άρθρα 4 παρ. 1., 5 παρ. 1 Συντ., άρθρο 25 παρ. 1 Συντ., 103 παρ.7). Με τη ρύθμιση του άρθρου 16 ν. 4429/2016 ( και των προηγούμενων αυτής) επιχειρείται μη σύμφωνη με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Συντάγματος και των εκτελεστικών αυτού νόμων ( ν. 2112/1994 ΠΔ 164/2004) επαναφορά ενός αποδοκιμασμένου από τον αναθεωρητικό νομοθέτη φαινομένου κατά παράβαση των συνταγματικών επιταγών.

Στην προκείμενη περίπτωση οι αιτούντες ισχυρίζονται ότι σύναψαν με τον καθ' ου (ΝΠΔΔ) τις από 10-12-2014 συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου οκτάμηνης διάρκειας και παρείχαν την εργασία τους με τις αναλυτικά εκτιθέμενες στο δικόγραφο της αιτήσεως ειδικότητες στο τομέα καθαριότητας του καθ' ου. Ότι μετά τη λήξη των συμβάσεων εργασίας τους συνέχισαν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο ίδιο εργοδότης –καθ' ου κατόπιν παρατάσεως των συμβάσεων τους δυνάμει των διατάξεων αρχικώς του άρθρου 49 του ν. 4325/2015 με τον οποίο παρατάθηκαν οι συμβάσεις εργασίας τους έως την 15-12-2015, και στην συνέχεια δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 50 του ν. 4351/2015 με το οποίο παρατάθηκαν οι συμβάσεις τους έως της 31-12-2016 και μεταγενεστέρως με βάση τις διατάξεις του άρθρου 50 του ν. 4351/2-15 έως 31-12-2016. Ότι με τις διατάξεις του άρθρου 16 του ν. 4429/2016 οι συμβάσεις παρατάθηκα και αυτοδικαίως έως την 31-12-2017. Ότι ο καθ' ου με την υπ' αριθμ. 12138/08-12-2016 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του αποφασίστηκε η αυτοδίκαιη λύση των

συμβάσεων πέραν του ανωτάτου ορίου των 24 μηνών σύμφωνα με το Προεδρικό Διάταγμα 164/200 και ακολούθως με την υπ' αριθμ. πρωτ. 12189/08.12.2016 διαπιστωτική πράξη διαπιστώθηκε η αυτοδίκαιη λύση των συμβάσεων τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ΠΔ 164/2004. Ότι η καταγγελία των συμβάσεων εργασίας τους χωρίς τη συνδρομή ορισμένου λόγου και παρά το γεγονός ότι οι συμβάσεις τους είχαν παραταθεί αυτοδικαίως δυνάμει του άρθρου 16 του ν. 430/2016 έως 31-12-2017 είναι άκυρη για τους επικαλούμενους σ' αυτήν λόγους. Με βάση αυτά τα πραγματικά περιστατικά ζητούν, επικαλούμενοι επείγουσα περίπτωση και επικείμενο κίνδυνο, να ληφθούν ασφαλιστικά μέτρα ώστε να ρυθμιστεί προσωρινά η κατάσταση της εργασιακής τους σχέσης με το καθ' ου και να υποχρεωθεί το τελευταίο, απειλούμενης κατ' αυτού χρηματικής ποινής 120 ευρώ για κάθε ημέρα μη συμμόρφωσής του, να αποδέχεται προσωρινά τις προσηκόντως προσφερόμενες υπηρεσίες τους, καταβάλλοντος τις νόμιμες αποδοχές τους, μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης επί της ασκηθεισομένης κύριας αγωγής τους, καθώς επίσης να καταδικαστεί το καθ' ου στα δικαστικά τους έξοδα. Με τέτοιο περιεχόμενο και αίτημα η αίτηση αρμοδίως εισάγεται προς συζήτηση ενώπιον του Δικαστηρίου αυτού κατά την προκείμενη διαδικασία των ασφαλιστικών μέτρων (άρθρα 686 επ. ΚΠολΔ) είναι όμως μη νόμιμη αφού οι αιτούντες για τη θεμελίωση της ένδικης αξίωσης τους επικαλούνται την αυτοδίκαιη παράταση των συμβάσεων εργασίας τους, αρχικής οκτάμηνης διάρκειας, δυνάμει της προαναφερθείσας διάταξης του 16 του ν. 4429/2016 και των προηγούμενων αυτής (49 του ν. 4325/2015 και 50 του ν. 4351/2015), η οποία όμως δεν παρέχει στους αιτούντες την αιτούμενη έννομη προστασία αφού όπως αναφέρθηκε στη μείζονα σκέψη, αντιβαίνει στο Σύνταγμα και στους εκτελεστικούς αυτής νόμους διότι οδηγεί σε στελέχωση του καθ' ου για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών του με προσωπικό που είχε προσληφθεί κατ' επίκληση της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας πρόσληψης και επομένως η καταγγελία των συμβάσεων τους λόγω συμπλήρωσης του ανωτάτου επιτρεπομένου ορίου των 24 μηνών που προβλέπεται για όλες τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου σύμφωνα με το άρθρο ΠΔ 164/2004 και η μη αποδοχή των υπηρεσιών των αιτούντων ήταν καθ' όλα



σύννομη και επιβεβλημένη, η άσκηση δε εκ μέρους των οργάνων του καθ' ου  
ως εργοδότη του διευθυντικού αυτού δικαιώματος καταγγελίας των  
παράνομων συμβάσεων τους δεν έγινε προς καταστρατήγηση των από το  
άρθρο 8 παρ.1 του Ν.2112/1920 δικαιωμάτων των εργαζομένων, που  
απορρέουν από τις διατάξεις για την υποχρεωτική καταγγελία της  
υπαλληλικής σύμβασης, ούτε κατά προφανή υπέρβαση από μέρους του  
εργοδότη των ορίων που επιβάλλουν η καλή πίστη ή τα χρηστά ήθη ή ο  
κοινωνικός ή οικονομικός σκοπός του διευθυντικού αυτού δικαιώματος αλλά  
είναι σύμφωνη με το Σύνταγμα και τους Νόμους του Κράτους. Κατόπιν αυτών  
πρέπει να απορριφθεί η αίτηση. Τέλος τα δικαστικά έξοδα πρέπει να  
συμφηφιστούν μεταξύ των διαδίκων κατ' άρθρο 179 ΚΠολΔ λόγω δυσχέρειας  
ερμηνείας των κανόνων δικαίου που εφαρμόστηκαν.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

ΔΙΚΑΖΕΙ αντιμωλία των διαδίκων.

ΑΠΟΡΡΙΠΤΕΙ την αίτηση.

ΣΥΜΨΗΦΙΖΕΙ τα δικαστικά έξοδα μεταξύ των διαδίκων.

ΚΡΪΘΗΚΕ, αποφασίστηκε και δημοσιεύτηκε, στο ακροατήριο του, στη  
Θεσσαλονίκη, στις 13 Μαρτίου 2017, με την παρουσία της γραμματέως  
Παναγιώτα Κουτζιάμπαση.

Η ΔΙΚΑΣΤΗΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΙΣΤΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ  
Οργανισμό για τα Σώματα  
σφραγισ.



Δημήτριος Συμεωνίδης