



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΔΗΗΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ ΣΤΟ Ι ΤΜΗΜΑ

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τις Παρέδρους Χρυσούλα Μιχαλάκη και Ελένη Νικολάου (εισηγήτρια).

Συνεδρίασε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 14 Φεβρουαρίου 2017, με την παρουσία της Γραμματέως του Θεοδώρας Τακιτζίδου.

Για να αποφανθεί ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Θεσσαλονίκης και του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Θεαγένειο», αν πρέπει να θεωρηθεί το 970, οικονομικού έτους 2016, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του ανωτέρω ν.π.δ.δ.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα και

Αφού έλαβε υπ' όψιν

Τη 261/4.1.2017 έγγραφη γνώμη του Αντεπιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Ευάγγελου Καραθανασόπουλου, κωλυομένου του

Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με την οποία το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Σκέφθηκε κατά το νόμο

1. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Θεσσαλονίκης, αρνήθηκε, με την 95/9.12.2016 πράξη επιστροφής, να θεωρήσει το 970, οικονομικού έτους 2016, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 2.335,29 ευρώ, του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Θεαγένειο», το οποίο αφορά στην καταβολή αποδοχών, μηνός Νοεμβρίου έτους 2016, σε δύο (2) εργαζόμενες σ' αυτό, που απασχολήθηκαν ως επικουρικό προσωπικό. Τη θεώρηση του ανωτέρω εντάλματος αρνήθηκε η Επίτροπος, με την αιτιολογία ότι οι δικαιούχοι του χρηματικού εντάλματος εργαζόμενες απασχολήθηκαν στο Νοσοκομείο με διαδοχικές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, η συνολική διάρκεια των οποίων, υπερβαίνει το μέγιστο επιτρεπόμενο χρονικό όριο των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών απασχόλησης στον ίδιο φορέα, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ/τος 164/2004. Ακολούθως, ο Διοικητής του Νοσοκομείου, με το 16300/16.12.2016 έγγραφό του, επανυπέβαλε το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα πληρωμής προς θεώρηση. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 20.12.2016 έκθεσή της, στο Κλιμάκιο τούτο.

2. Με το άρθρο 103 του Συντάγματος επιβάλλονται στον κοινό νομοθέτη και στη Διοίκηση αυστηροί όροι σχετικώς με την πρόσληψη προσωπικού για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών του Δημοσίου και των άλλων νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, με σκοπό τη μέγιστη δυνατή

διασφάλιση των συνταγματικών αρχών της διαφάνειας, της ισότητας ενώπιον του νόμου και της αξιοκρατίας. Ο υφιστάμενος κανόνας των παραγράφων 2 και 3 αυτού του άρθρου, ο οποίος επιβάλλει τη νομοθετική πρόβλεψη οργανικών θέσεων για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ), ενισχύθηκε με τους κανόνες της παραγράφου 7 (6.4.2001 Ψήφισμα της Ζ' Αναθεωρητικής Βουλής, Α 84), σύμφωνα με τους οποίους η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στα άλλα νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα γίνεται με διαγωνισμό ή επιλογή βάσει προκαθορισμένων και αντικειμενικών κριτηρίων και υπάγεται στον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής. Παρέκκλιση από τον ανωτέρω γενικό κανόνα της μονιμότητας εισάγεται, μεταξύ άλλων, με τις διατάξεις των παραγράφων 2 εδ. β' και 8 (6.4.2001 Ψήφισμα της Ζ' Αναθεωρητικής Βουλής, Α 84) που επιτρέπουν στον κοινό νομοθέτη τη θέσπιση ειδικού νόμου για την πρόσληψη, στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου προκειμένου να αντιμετωπιστούν πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες. Με τον θεσπιζόμενο ως ανωτέρω ειδικό νόμο καθορίζεται, κατά τη ρητή προς τούτο απαίτηση της παραγράφου 8 (του άρθρου 103 του Συντάγματος), πέραν των άλλων, και συγκεκριμένη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου, η οποία δεν μπορεί, κατά την έννοια της ανωτέρω συνταγματικής διάταξης, να είναι εξ αντικειμένου μακρά αλλά βραχυχρόνια, αφού αποσκοπεί στη θεραπεία πρόσκαιρων αναγκών. Ωσαύτως, δεν συνάδει με τον πρόσκαιρο αυτό χαρακτήρα και αντίκειται στη νομική θεμελίωση και αιτιολογική βάση των

προσλήψεων, ως εκ τούτου και στις ανωτέρω συνταγματικές διατάξεις, επιγενόμενη εξακολουθητική μετάθεση του χρόνου λήξης της διάρκειας των συγκεκριμένων περιορισμένης χρονικής διάρκειας συμβάσεων, άγουσα σε μακρά παράταση, πολλαπλάσιας διάρκειας εκείνης της κατά την πρόσληψη ορισθείσας, η μετατροπή, εξάλλου, αυτών, σε αορίστου χρόνου, όπως και η μονιμοποίηση των προσληφθέντων, ρητώς απαγορεύεται (ΕΣ Ολ. Πρακτικά 14ης Γεν. Συν. 30ης Ιουνίου 2016). 3. Α. Περαιτέρω, με την Οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28.6.1999 (που δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στις 10.7.1999 και άρχισε να ισχύει από 10.7.2001), κυρώθηκε η από 18.3.1999 συμφωνία-πλαίσιο για την εργασία ορισμένου χρόνου, με την οποία σκοπήθηκε, μεταξύ άλλων, η δημιουργία ενός ρυθμιστικού πλαισίου ελάχιστης προστασίας των μισθωτών κατά τη σύναψη διαδοχικών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, που θεωρείται ως δυνητική πηγή καταχρήσεων σε βάρος των εργαζομένων και αιτία περιέλευσής τους σε κατάσταση εργασιακής αβεβαιότητας (ΣτΕ 2639/2008). Συγκεκριμένα, με τη ρήτρα 5 της εν λόγω συμφωνίας-πλαισίου (η οποία ενσωματώθηκε ως Παράρτημα στην προαναφερθείσα Οδηγία), επιβλήθηκε στα κράτη-μέλη η υποχρέωση να θεσπίζουν, κατόπιν εκτίμησης των αναγκών ειδικών τομέων ή κατηγοριών εργαζομένων, μέτρα αποτροπής των καταχρήσεων από την κατάρτιση διαδοχικών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, ως επισφαλούς και αποκλίνουσας μορφής απασχόλησης εν σχέσει προς την αντίστοιχη αορίστου χρόνου. Τα μέτρα αυτά συνίστανται, ειδικότερα, στον καθορισμό α) αντικειμενικών λόγων που δικαιολογούν την ανανέωση τέτοιων συμβάσεων, β) της μέγιστης συνολικής διάρκειας διαδοχικών συμβάσεων εργασίας ορισμένου

χρόνου και γ) του αριθμού των ανανεώσεων τέτοιων συμβάσεων. Σε εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής, ο εθνικός νομοθέτης, ενόψει και των επιτακτικών κανόνων του άρθρου 103 του Συντάγματος, εισήγαγε ένα σύστημα χρονικών περιορισμών στη δυνατότητα σύναψης διαδοχικών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου και κυρώσεων σε περίπτωση παραβίασης αυτών, το οποίο αποτύπωσε στα άρθρα 5, 6 και 7 του π.δ/τος 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα» (Α 134, διορθ. σφαλμ. Α 135). Ειδικότερα, στο άρθρο 5 του εν λόγω π.δ/τος, με τίτλο «Διαδοχικές Συμβάσεις», ορίζεται ότι: «1. Απαγορεύονται οι διαδοχικές συμβάσεις, που καταρτίζονται και εκτελούνται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζομένου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, εφόσον μεταξύ των συμβάσεων αυτών μεσολαβεί χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών μηνών. 2. Η κατάρτιση των συμβάσεων αυτών επιτρέπεται κατ' εξαίρεση, εφόσον δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. Αντικειμενικός λόγος υφίσταται, όταν οι επόμενες της αρχικής συμβάσεως συνάπτονται για την εξυπηρέτηση ειδικών ομοειδών αναγκών που σχετίζονται ευθέως και αμέσως με τη μορφή ή το είδος ή τη δραστηριότητα της επιχείρησης. 3. Η σύναψη διαδοχικών συμβάσεων γίνεται εγγράφως και οι λόγοι που τη δικαιολογούν αναφέρονται ρητώς στη σύμβαση, εφόσον δεν προκύπτουν ευθέως από αυτήν (...). 4. Σε κάθε περίπτωση, ο αριθμός των διαδοχικών συμβάσεων δεν επιτρέπεται να είναι μεγαλύτερος των τριών, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 2 του επόμενου άρθρου», στο άρθρο 6, υπό τον τίτλο «Ανώτατη διάρκεια συμβάσεων», ότι: «1. Συμβάσεις που καταρτίζονται

διαδοχικώς και εκτελούνται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζόμενου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, απαγορεύεται να υπερβαίνουν τους είκοσι τέσσερις (24) μήνες σε συνολικό χρόνο διάρκειας της απασχόλησης, είτε συνάπτονται κατ' εφαρμογήν του προηγούμενου άρθρου είτε συνάπτονται κατ' εφαρμογήν άλλων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας. 2. Συνολικός χρόνος διάρκειας απασχόλησης άνω των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών επιτρέπεται μόνον σε περιπτώσεις ειδικών, από τη φύση και το είδος της εργασίας τους, κατηγοριών εργαζομένων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, όπως, ιδίως, διευθυντικά στελέχη, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται στο πλαίσιο συγκεκριμένου ερευνητικού ή οιοδήποτε επιδοτούμενου ή χρηματοδοτούμενου προγράμματος, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται για την πραγματοποίηση έργου σχετικού με την εκπλήρωση υποχρεώσεων που απορρέουν από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς» και, στο άρθρο 7, υπό τον τίτλο «Συνέπειες παραβάσεων», ότι: «1. Οποιαδήποτε σύμβαση συνάπτεται κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 5 και 6 του παρόντος διατάγματος είναι αυτοδικαίως άκυρη (...))».

Β. Από τις προαναφερθείσες διατάξεις, οι οποίες εφαρμόζονται και στο προσωπικό που απασχολείται στους εποπτευόμενους από τις οικείες Υγειονομικές Περιφέρειες (ΥΠΕ) Φορείς Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΠΥΥΚΑ, βλ. άρθρα 2 του ν. 3329/2005, Α 81, 2 και 3 του π.δ/τος 164/2004 και 51 παρ. 1 του ν. 1892/1990, Α 101), προκύπτει ότι απαγορεύεται, με ποινή ακυρότητας της σύμβασης, η κατάρτιση διαδοχικών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, ήτοι συμβάσεων που

συνάπτονται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζομένου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, όταν μεταξύ τους μεσολαβεί χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών μηνών.

Κατ' εξαίρεση, η παράγραφος 2 του άρθρου 5 του π.δ/τος 164/2004 επιτρέπει τη σύναψη τέτοιων συμβάσεων, εφόσον αυτή δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους, ειδικότερα δε όταν είναι αναγκαία για την εξυπηρέτηση ειδικών ομοειδών αναγκών, που σχετίζονται ευθέως και αμέσως με τη μορφή και το είδος ή τη δραστηριότητα του φορέα που πρόκειται να απασχολήσει το προσωπικό και επιβάλλουν την πρόσληψη των συγκεκριμένων εργαζομένων. Οι ως άνω αντικειμενικοί λόγοι πρέπει να αναφέρονται ρητά στη σχετική σύμβαση ή να προκύπτουν ευθέως από αυτή (Ε.Σ. Πρ. Ι Τμ. 78/2011, 192/2010, 226/2009, 185/2007, Πρ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 189/2014, 186/2013). Περαιτέρω, συμβάσεις που συνάπτονται διαδοχικά, είτε πρόκειται περί συμβάσεων, των οποίων η κατάρτιση επιτρέπεται κατ' εξαίρεση σύμφωνα προς την παράγραφο 2 του άρθρου 5 του ως άνω π.δ/τος, εφόσον δικαιολογείται, κατά τα ανωτέρω, από αντικειμενικούς λόγους, είτε για συμβάσεις, που έχουν συναφθεί στο πλαίσιο άλλων -πλην του άρθρου 5 του εν λόγω π.δ/τος διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν τους είκοσι τέσσερις (24) μήνες συνολικού χρόνου διάρκειας της απασχόλησης, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του π.δ/τος 164/2004, για τις ειδικές κατηγορίες εργαζομένων. Σε περίπτωση δε υπέρβασης του ορίου των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών συνολικής διάρκειας της απασχόλησης του εργαζομένου, επέρχεται αυτοδίκαια η ακυρότητα της τελευταίας χρονικά συναπτόμενης σύμβασης. Ως «διαδοχική» σύμβαση,

εξάλλου, νοείται και κάθε σύμβαση, η οποία καταρτίζεται μετά από παράταση της ισχύος προηγούμενης σύμβασης, δυνάμει σχετικής νομοθετικής πρόβλεψης, μεταξύ των ίδιων συμβαλλομένων, με το ίδιο αντικείμενο, και η οποία ουσιαστικό σκοπό έχει τη συνέχιση της απασχόλησης συγκεκριμένου προσώπου στη θέση, στην οποία εργαζόταν. Επομένως, και στην περίπτωση αυτή, οι, δυνάμει νόμου, αλληπάλληλα ανανεούμενες συμβάσεις εργασίας ορισμένης διάρκειας εμπίπτουν στην απαγόρευση υπέρβασης του χρονικού ορίου των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών (ΕΣ Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 125/2016, κ.λπ.).

4. Α. Ο ν. 3329/2005 «Εθνικό Σύστημα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και λοιπές διατάξεις» (Α 81) ορίζει, στο άρθρο 10, όπως η παράγραφος 2 αυτού αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 5 του άρθρου 6 του ν. 4052/2012 (Α 41) και τροποποιήθηκε με τα άρθρα 9 και 20 παρ. 1 των ν. 4210/2013 (Α 254) και 4283/2014 (Α 189), αντίστοιχα, ότι: «1. (...). 2. Στη Διεύθυνση Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Μονάδων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης της κάθε Δ.Υ.ΠΕ. καταρτίζονται κατάλογοι επικουρικού προσωπικού, κατά κλάδο, για τους κλάδους Νοσηλευτών ΠΕ και ΤΕ, ΔΕ Αδελφών Νοσοκόμων (...), για την κάλυψη επιτακτικών αναγκών των ΦΠΥΥΚΑ της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας, ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων (...). Οι υποψήφιοι που εγγράφονται στους καταλόγους επικουρικού προσωπικού δεν μπορούν να παραμείνουν στον κατάλογο πέραν του επόμενου έτους από το έτος εγγραφής τους. Η πρόσληψη του επικουρικού αυτού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου τελεί υπό τον έλεγχο του Ανωτάτου

Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) (...). Οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παρούσας διάταξης καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Υγείας και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, μετά από πρόταση του Α.Σ.Ε.Π. 3. Η πρόσληψη επικουρικού προσωπικού εγκρίνεται από τον Διοικητή της Υγειονομικής Περιφέρειας (...)

5. Για καθέναν από τους κλάδους αυτούς καταρτίζεται ξεχωριστός κατάλογος. Αρμόδια για τον έλεγχο της νομιμότητας των δικαιολογητικών και την κατάρτιση των καταλόγων είναι τριμελής Επιτροπή (...). 6. Το χρονικό διάστημα απασχόλησης του επικουρικού προσωπικού δεν μπορεί να είναι μικρότερο των έξι μηνών και μεγαλύτερο του ενός έτους. Το χρονικό διάστημα της απασχόλησης του ανωτέρω προσωπικού ορίζεται στη σύμβαση που συνάπτει με τον φορέα στον οποίο θα απασχοληθεί. 7. Το Επικουρικό προσωπικό, κατά το χρόνο απασχόλησής του, είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Ο χρόνος αυτός υπολογίζεται ως χρόνος προϋπηρεσίας και θεωρείται προσόν όταν θέτουν υποψηφιότητα για την κατάληψη μόνιμης θέσης σε αντίστοιχο κλάδο στο Δημόσιο Τομέα. (...)).

Β. Με το άρθρο 50 παρ. 2 του ν. 4305/2014 «Ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα, ... και άλλες διατάξεις» (Α 237/31.10.2014) ορίζεται ότι: «Παρατείνεται η θητεία του επικουρικού προσωπικού του άρθρου 10 του ν. 3329/2005, που υπηρετεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος σε Φορείς Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ.) για χρονικό διάστημα έως έξι (6) μηνών από τη λήξη της θητείας του και μέχρι την κάλυψη των αναγκών από νέα πρόσληψη επικουρικού προσωπικού. Σε περίπτωση που κάποιος δεν

επιθυμεί να παραταθεί η θητεία του, είναι δυνατόν να διορισθεί άλλος από το σχετικό κατάλογο που τηρείται στην οικεία Δ.Υ.ΠΕ. για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών και μέχρι την κάλυψη των αναγκών από νέες προσλήψεις επικουρικού προσωπικού (...)). Στην αιτιολογική έκθεση της οικείας τροπολογίας ορίζεται ότι, η ανωτέρω ρύθμιση «προτείνεται προκειμένου να αντιμετωπισθούν επιτακτικές ανάγκες στελέχωσης των νοσοκομείων της χώρας για το προσεχές εξάμηνο, δεδομένου ότι αναμένεται η έγκριση για προκήρυξη και πλήρωση οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού του κλάδου».

Γ. Εξάλλου, στην παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4320/2015 «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις» (Α 29/19.3.2015), ορίζεται ότι: «Παρατείνεται η θητεία του επικουρικού προσωπικού της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 3329/2005, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 4052/2012, που υπηρετεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος σε Φορείς Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ.) έως τις 31.12.2015. (...)». Στη συνέχεια, με τα άρθρα 34 παρ. 2 του ν. 4351/2015 (Α 164/4.12.2015) και 29 της από 30.12.2015 Π.Ν.Π. (Α 184/30.12.2015), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4366/2016 (Α 18/15.2.2016), τροποποιήθηκε η προαναφερθείσα διάταξη και ορίστηκε ότι: «Παρατείνεται μέχρι τις 30.9.2016 η θητεία του επικουρικού προσωπικού της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 3329/2005 (Α' 81), όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 4052/2012 (Α' 41), που υπηρετεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος σε Φορείς Παροχής Υπηρεσιών

Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ.), κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης (...)).

Στην αιτιολογική έκθεση επί του άρθρου 34 παρ. 2 του ν. 4351/2015 (αρ. τροπολογίας 78/21.30.11.2015) εκτίθεται ότι με τις ρυθμίσεις αυτές δίνεται η «δυνατότητα κάλυψης άμεσων και επιτακτικών αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ.) προκειμένου να μη διαταραχθεί η ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία τους έως την ολοκλήρωση των διαδικασιών που έχουν δρομολογηθεί για την πρόσληψη μόνιμου προσωπικού». Τέλος, με το άρθρο 52 παρ. 7 στ. β του ν. 4410/2016 «Τροποποιήσεις του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα προς ενίσχυση της καταπολέμησης της παράνομης εμπορίας καπνού και βιομηχανοποιημένων καπνών ... και άλλες διατάξεις» (Α 141/3.8.2016) ορίζεται ότι: «Το πρώτο εδάφιο της πρώτης υποπαραγράφου της παραγράφου 3 του άρθρου 39 του ν. 4320/2015 αντικαθίσταται ως εξής: «Παρατείνεται μέχρι τις 30.9.2017 η θητεία του επικουρικού προσωπικού της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 3329/2005 (Α' 81), όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 4052/2012 (Α' 41), που υπηρετεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος σε φορείς Παροχής υπηρεσιών Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ.)».

Σύμφωνα με την οικεία αιτιολογική έκθεση (αρ. τροπολογίας 575/107/22.7.2016) «Η προτεινόμενη τροπολογία δίνει τη δυνατότητα κάλυψης άμεσων και επιτακτικών αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ.), προκειμένου να μην διαταραχθεί η ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία τους, έως την ολοκλήρωση των διαδικασιών που έχουν δρομολογηθεί για την πρόσληψη μόνιμου προσωπικού...». Τα αντίστοιχα ανακοινώθηκαν με το από 28.7.2016 Δελτίο Τύπου του Γραφείου Τύπου του Υπουργείου Υγείας, σύμφωνα με το οποίο: «Μία πολύ σημαντική τροπολογία

του Υπουργείου Υγείας, ψηφίστηκε χθες με το νομοσχέδιο του Υπουργείου Οικονομικών με τίτλο "Τροποποιήσεις του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα προς ενίσχυση της καταπολέμησης της παράνομης εμπορίας καπνού και βιομηχανοποιημένων καπνών και ... Οι παράγραφοι της τροπολογίας φαίνονται αναλυτικά παρακάτω: ... 7. Τέλος, με την έβδομη παράγραφο της διάταξης παρατείνεται έως τις 30/09/2017 η θητεία 884 Επικουρικών Ιατρών και 623 ατόμων Επικουρικού Προσωπικού, που υπηρετούν σε νοσοκομεία και άλλους φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας. Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία των δομών Υγείας, έως την πλήρωση των αντίστοιχων θέσεων με μόνιμο προσωπικό».

Δ. Με τις ανωτέρω διατάξεις, καθορίζεται το πλαίσιο για την κάλυψη επιτακτικών αναγκών λειτουργίας των ΦΠΥΥΚΑ ανά Υγειονομική Περιφέρεια (ΥΠΕ). Προβλέπεται η πρόσληψη επικουρικού προσωπικού (πλην ιατρικού), ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων. Για το σκοπό αυτό καταρτίζονται κατάλογοι επικουρικού προσωπικού κατά κλάδο/ειδικότητα της παραγράφου 2 του άρθρου 10 του ν. 3329/2005, όπως ισχύει. Στον κατάλογο εγγράφονται όσοι κατέχουν αντίστοιχο τίτλο σπουδών και άδεια άσκησης επαγγέλματος, όπου απαιτείται, κατόπιν αίτησής τους και μετά από έλεγχο της νομιμότητας του συνόλου των δικαιολογητικών από τριμελή Επιτροπή, συστηνόμενη σε κάθε ΥΠΕ (παρ. 5 άρθρου 10 ν. 3329/2005). Οι αιτήσεις των υποψηφίων για την εγγραφή τους στον κατάλογο επικουρικού προσωπικού της οικείας ΥΠΕ υποβάλλονται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους και οι υποψήφιοι δεν μπορούν να παραμείνουν εγγεγραμμένοι πέραν του επόμενου έτους από το έτος εγγραφής τους (όπως τούτο ρυθμίστηκε με τις

διατάξεις του ν. 4052/2012 -Α 52/2.3.2012, ενώ κατά την αρχική ρύθμιση του άρθρου 10 παρ. 2 η εγγραφή μπορούσε να διατηρείται επί πέντε έτη κατά ανώτατο όριο). Οι προσληπτέοι ανά κλάδο κατατάσσονται κατά σειρά προτεραιότητας σε πίνακα, αφού ληφθεί υπόψη ο χρόνος ανεργίας σε ποσοστό 40% και ο χρόνος εμπειρίας σε ποσοστό 60% (σχετ. και 2119/21.9.2013 έγγραφο της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Εργαζομένων Δημόσιων Νοσοκομείων -ΠΟΕΔΗΝ- στο οποίο διατυπώνονται επιφυλάξεις σε σχέση με τις ρυθμίσεις του άρθρου 10 παρ. 2 του ν. 3329/2005, μετά από τις τροποποιήσεις που επήλθαν με το ν. 4052/2012, ως προς την κατάρτιση δύο διαφορετικών πινάκων κατάταξης κατά χρόνο ανεργίας και κατά χρόνο εμπειρίας αντί ενός ενιαίου πίνακα, καθώς και ως προς την κατά προτεραιότητα πρόσληψη, μεταξύ των ανέργων υποψηφίων, των επιδοτούμενων ανέργων έναντι των μακροχρόνια -μη επιδοτούμενων- ανέργων). Μετά από την τροποποίηση του άρθρου 10 του ν. 3329/2005 με τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 4210/2013 (Α 254/21.11.2013), η διαδικασία πρόσληψης τελεί υπό τον έλεγχο του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), το οποίο εφαρμόζει τις σχετικές διατάξεις του ν. 2190/1994, όπου είναι απαραίτητο. Βάσει των πινάκων αυτών, προσλαμβάνεται το αντίστοιχο προσωπικό, ανάλογα με το ζητούμενο αριθμό και τις δηλώσεις προτίμησης των υποψηφίων ως προς το φορέα πρόσληψης. Το χρονικό διάστημα της απασχόλησης του επικουρικού προσωπικού δεν μπορεί να είναι μικρότερο των έξι (6) μηνών και μεγαλύτερο του ενός (1) έτους, ορίζεται δε ρητά στη σχετικώς συναπτόμενη σύμβαση. Ο χρόνος αυτός υπολογίζεται ως χρόνος προϋπηρεσίας και θεωρείται προσόν για την κατάληψη

μόνιμης θέσης σε αντίστοιχο κλάδο στο δημόσιο τομέα. Παρέπεται ότι σε περίπτωση παρέλευσης του χρόνου διάρκειας της σύμβασης, εξακολούθησης δε των αναγκών που επέβαλαν την προσφυγή στη διαδικασία πρόσληψης επικουρικού προσωπικού, ο ενδιαφερόμενος φορέας και η οικεία ΥΠΕ, κατά λόγο αρμοδιότητας, μπορούν να καταφύγουν εκ νέου στις δυνατότητες του άρθρου 10 παρ. 2 του ν. 3329/2005, ως εκ τούτου δεν πρέπει να αποκλείεται η δυνατότητα να συναφθούν συμβάσεις με τους υποψήφιους που έπονται των ως άνω προσληφθέντων στον οικείο πίνακα κατάταξης, εφόσον δεν έχει παρέλθει το επόμενο της εγγραφής τους έτος και, ως εκ τούτου, η εγγραφή τους διατηρείται στον κατάλογο επικουρικού προσωπικού. Εξάλλου, μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών για την πρόσληψη μόνιμου προσωπικού στους ανωτέρω φορείς, ως προς τις οποίες στις εκτιθέμενες ανωτέρω αιτιολογικές εκθέσεις ουδέν στοιχείο μνημονεύεται, και προκειμένου να αντιμετωπιστούν επιτακτικές ανάγκες στελέχωσης των εν λόγω φορέων, η διάρκεια των συμβάσεων του επικουρικού προσωπικού που υπηρετούσε κατά τη δημοσίευση του ν. 4305/2014 (31.10.2014), παρατάθηκε για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών από τη λήξη της, στη συνέχεια έως τις 31.12.2015, ακολούθως εκ νέου, και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 34 παρ. 2 του ν. 4351/2015 και 29 της από 30.12.2015 Π.Ν.Π., μέχρι τις 30.9.2016 (ΕΣ Πρ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 287/2015, 61/2013). Τέλος, με τις διατάξεις του ν. 4410/2016, όπως και με τις προηγηθείσες, δεν τέθηκε οποιοδήποτε ανώτατο όριο συνολικής διάρκειας των συμβάσεων, παρατάθηκε δε για τέταρτη συνεχή φορά η απασχόληση του ίδιου ανωτέρω επικουρικού προσωπικού (πλην ιατρικού) των νοσοκομείων

μέχρι τις 30.9.2017. Οι διατάξεις αυτές, ερμηνευόμενες συσταλτικά υπό το πρίσμα των ρυθμίσεων του άρθρου 103 του Συντάγματος, έχουν την έννοια ότι, και στην περίπτωση αυτή σε συμφωνία ειδικά με τη διάταξη του εδαφίου α της παραγράφου 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος που επιβάλλει να είναι προκαθορισμένη η χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα για την αντιμετώπιση πρόσκαιρων αναγκών, ισχύει η απαγόρευση υπέρβασης της εικοσιτετράμηνης συνολικής διάρκειας απασχόλησης, που προβλέπει το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ/τος 164/2004, ως ανεκτό και συμβατό προς το Σύνταγμα, όλως εξαιρετικό νομοθετικό πλαίσιο. Με το όριο δε αυτό συμβαδίζει και το μέγιστο διάστημα κατά το οποίο ο υποψήφιος σε κατάλογο επικουρικού προσωπικού μπορεί να παραμείνει εγγεγραμμένος στον ίδιο κατάλογο. Αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή θα είχε ως αποτέλεσμα, η επαναλαμβανόμενη και αδιάλειπτη απασχόληση του ανωτέρω προσωπικού στην ίδια θέση με άσκηση των ίδιων καθηκόντων, έστω και αν συνάπτεται νέα σύμβαση, να άγει, κατ' ουσία, στην έμμεση μετατροπή του νομικού καθεστώτος απασχόλησης του προσωπικού αυτού από ορισμένου χρόνου για την κάλυψη πρόσκαιρων αναγκών, ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων, σε προσωπικό που καλύπτει πάγιες και διαρκείς ανάγκες, κατά παράβαση των διατάξεων της παραγράφου 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος (πρβλ. Ολομ. Ε.Σ. Πρακτικά της 4^{ης} Γεν. Συν./8.2.2012, Πρακτικά της 6^{ης} Γεν. Συν./16.2.2011). Τούτο δε, ενόψει και του προστατευτικού των εργαζομένων χαρακτήρα των διατάξεων του π.δ/τος 164/2004 (ΕΣ Πρ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 125/2016). Αντίθετη

ερμηνευτική εκδοχή θα είχε ως πρόσθετο αποτέλεσμα, κατά παράβαση των συνταγματικών αρχών, την προστασία των οποίων διασφαλίζει το άρθρο 103 του Συντάγματος στο πεδίο των εργασιακών σχέσεων στους προαναφερόμενους φορείς του δημοσίου τομέα, όπως εκτίθεται στη σκέψη 2 της παρούσας, να διαγραφούν λόγω εξάντλησης του χρονικού διαστήματος διατήρησης της εγγραφής τους στον κατάλογο υποψηφίων ως επικουρικό προσωπικό, υποψήφιοι οι οποίοι, ενόψει της σειράς κατάταξής τους στον ίδιο πίνακα από τον οποίο προσλήφθηκε και το διατηρούμενο προσωπικό, θα μπορούσαν να προσληφθούν, αν δεν παρατεινόταν η διάρκεια της απασχόλησης των τελευταίων πέραν των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών. Ακόμα, θα είχε ως αποτέλεσμα να αποκτήσουν πρόσθετο προσόν χρόνου προϋπηρεσίας με αδικαιολόγητο, κατά το μέρος που υπερβαίνει τη μέγιστη χρονική διάρκεια των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, πλεονέκτημα (άρθρο 10 παρ. 7 του ν. 3329/2005), οι υπηρετούντες, των οποίων η θητεία παρατείνεται σε βάρος όσων στερούνται τη δυνατότητα πρόσληψης εξαιτίας της παράτασης και μόνο, παρότι ενόψει της κατάταξής τους στον οικείο πίνακα θα μπορούσαν να κληθούν προς πρόσληψη όσο είναι ισχυρή η εγγραφή τους στον οικείο κατάλογο. Προσθέτως, θα είχε ως αποτέλεσμα να στερηθούν τη δυνατότητα να συμμετέχουν με την ιδιότητα του επιδοτούμενου ανέργου, με ορισμένο προβάδισμα (άρθρο 10 παρ. 2 ν. 3329/2005 σχετικά με την προτεραιότητα ανέργων), σε διαδικασία πρόσληψης επικουρικού προσωπικού, πρόσωπα τα οποία κατά τη διάρκεια της ως άνω πέραν και του εικοσιτετραμήνου παρατάσεως παύουν να έχουν την ιδιότητα αυτή λόγω παρέλευσης του χρόνου επιδότησης της ανεργίας (βλ. κατά περίπτωση διάρκεια επιδότησης, όπως

προσδιορίζεται στις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 1545/1985 «Εθνικό σύστημα προστασίας από την ανεργία και άλλες διατάξεις», Α 91, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει).

5. Α. Στην προκειμένη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, προκύπτουν τα ακόλουθα: Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 10 του ν. 3329/2005, εκδόθηκε η Υ10β/Γ.Π.117113/12/22.4.2013 «Πρόσληψη Επικουρικού Προσωπικού στην 4η Υ.ΠΕ. Μακεδονίας και Θράκης» κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας (Β 1123, με την οποία εγκρίθηκε η πρόσληψη επικουρικού προσωπικού στο Νοσοκομείο «Θεαγένειο», για την κάλυψη μίας (1) θέσης του κλάδου ΤΕ Νοσηλευτικής και μίας (1) θέσης του κλάδου ΔΕ Νοσηλευτικής, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου διάρκειας δώδεκα (12) μηνών. Ακολούθως, μετά από τις 18813/24.12.2013 και 2401/13.2.2014 αποφάσεις του Διοικητή της 4^{ης} Υ.Πε. Μακεδονίας και Θράκης, προσλήφθηκαν αντίστοιχα με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας δώδεκα (12) μηνών: α) η Δήμητρα Κοραχάη, σε θέση ΤΕ Νοσηλευτικής, από 16.1.2014 έως 15.1.2015 [σχετ. 4η ΥΠΕ 28.11.2013 ανακοίνωση «Διαδικασία πρόσληψης επικουρικού προσωπικού του κλάδου / ειδικότητας ΤΕ Νοσηλευτικής (κωδ. 211) ...» με την οποία κλήθηκαν όσοι είχαν προτεραιότητα (6 από τον πίνακα εμπειρίας και 6 από τον πίνακα ανεργίας) να υποβάλουν αίτηση προτίμησης φορέα για την κάλυψη 4 θέσεων από τον πίνακα εμπειρίας και 3 θέσεων από τον πίνακα ανεργίας, μεταξύ των οποίων η Δήμητρα Κοραχάη, από τον πίνακα κατάταξης κατά χρόνο εμπειρίας] και β) η Αικατερίνη Οικονόμου, σε θέση ΔΕ Βοηθών

Νοσηλευτικής, από 24.2.2014 έως 23.2.2015 [σχετ. 4^η ΥΠΕ 7.1.2014 πρόσκληση «Διαδικασία πρόσληψης επικουρικού προσωπικού του κλάδου /ειδικότητας ΔΕ Νοσηλευτικής (κωδ. 305) στα νοσηλευτικά ιδρύματα αρμοδιότητας της 4ης ΥΠΕ», με την οποία κλήθηκαν όσοι είχαν προτεραιότητα (12 από τον πίνακα εμπειρίας και 9 από τον πίνακα ανεργίας) να υποβάλουν αίτηση προτίμησης φορέα για την κάλυψη 4 θέσεων από τον πίνακα εμπειρίας και 3 θέσεων από τον πίνακα ανεργίας, μεταξύ των οποίων η Αικατερίνη Οικονόμου, από τον πίνακα κατάταξης κατά χρόνο ανεργίας, καθώς και 4η ΥΠΕ 17.2.2014 Ανάρτηση αλφαβητικού πίνακα προσληπτέων επικουρικού προσωπικού στα νοσηλευτικά ιδρύματα της 4ης ΥΠΕ κλάδου / ειδικότητας ΔΕ Νοσηλευτικής (κωδ. 305), θέσεις επτά (7), στον οποίο περιλαμβάνεται και η Αικατερίνη Οικονόμου]. Στη συνέχεια παρατάθηκε η θητεία του ανωτέρω επικουρικού προσωπικού α) κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 50 παρ. 2 του ν. 4305/2014, κατά έξι (6) μήνες, συγκεκριμένα, της πρώτης από 16.1.2015 έως 15.7.2015 και της δεύτερης από 24.2.2015 έως 23.8.2015, β) κατ' επίκληση των διατάξεων της παραγράφου 3 του άρθρου 39 του ν. 4320/2015, της πρώτης από 16.7.2015 έως 31.12.2015 και της δεύτερης από τη λήξη της μέχρι 31.12.2015, γ) δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 34 παρ. 2 του ν. 4351/2015, από 1.1.2016 έως 30.9.2016, δ) τέλος, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 52 παρ. 7 στ. β του ν. 4410/2016, από 1.10.2016 έως 30.9.2017, μετά από την υπογραφή των από 30.9.2016 συμβάσεων. Για την καταβολή στις ως άνω εργαζόμενες των αποδοχών τους (δεδουλευμένων) κατά το μήνα Νοέμβριο έτους 2016, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής. Εξάλλου, ήδη μετά από την ΚΥΑ Α2β/οικ.20050/2016 «Έγκριση

πρόσληψης πεντακοσίων ογδόντα πέντε (585) ατόμων, επικουρικού προσωπικού, διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διάρκειας ως δώδεκα (12) μηνών, σε Φορείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας» (B 699/16.3.2016) στην οποία περιλαμβάνονται θέσεις (47) για την κάλυψη αναγκών των φορέων της 4ης ΥΠΕ για ειδικότητες, μεταξύ άλλων, και ΤΕ Νοσηλευτικής και ΔΕ Βοηθών Νοσηλευτών (οι θέσεις προσδιορίζονται κατά νοσοκομείο, ειδικότητα και αριθμό), έχουν εκδοθεί α) από το ΑΣΕΠ ο από 1.11.2016 «Πίνακας κατάταξης επικουρικού προσωπικού κατά χρόνο εμπειρίας (Άρθρο 10 ν. 3329/2005, ως ισχύει)» για την 4η Υ.ΠΕ. Κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης, Ειδικότητα: ΤΕ Νοσηλευτικής (κωδ. κλαδ. 211) Θέσεις: πέντε (5), στον οποίο έχουν καταταχθεί κατά σειρά προτεραιότητας 239 υποψήφιοι, β) από το ΑΣΕΠ ο από 1.11.2016 «Πίνακας κατάταξης επικουρικού προσωπικού κατά χρόνο ανεργίας (Άρθρο 10 ν.3329/2005, ως ισχύει)» για την 4η Υ.ΠΕ. Κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης Ειδικότητα: ΤΕ Νοσηλευτικής (κωδ. κλαδ. 211) θέσεις: πέντε (5), στον οποίο έχουν καταταχθεί 138 υποψήφιοι, γ) ο σχετικός με τους προηγούμενους Πίνακας καταγραφής στοιχείων υποψηφίων της 4^{ης} ΥΠΕ της ίδιας κατηγορίας, στον οποίο περιλαμβάνονται 231 υποψήφιοι, δ) σε συνέχεια των προαναφερόμενων εγγράφων, το 34694/3.11.2016 έγγραφο της 4^{ης} ΥΠΕ «Ανακοίνωση για την Πρόσληψη Επικουρικού Προσωπικού του κλάδου/ειδικότητας «ΤΕ ΝΟΣΗΛΕΥΤΙΚΗΣ» (κωδ. κλάδου 211), στα Νοσηλευτικά Ιδρύματα Αρμοδιότητας της 4ης Διοίκησης Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας και Θράκης», με την οποία κλήθηκαν όσοι έχουν προτεραιότητα (9 από τον πίνακα εμπειρίας και 6 από τον πίνακα ανεργίας) να

υποβάλουν αίτηση προτίμησης φορέα για την κάλυψη 3 θέσεων από τον πίνακα εμπειρίας και 2 θέσεων από τον πίνακα ανεργίας.

B. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις σκέψεις που προηγήθηκαν, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η εντελλόμενη, με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνη, δεν είναι νόμιμη. Τούτο, διότι οι τελευταίες από 30.9.2016 συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, οι οποίες συνιστούν την αιτία της εντελλόμενης δαπάνης, διάρκειας, από 1.10.2016 έως 30.9.2017, έχουν συναφθεί σε συνέχεια διαδοχικών συμβάσεων, συνιστούν δε και αυτές διαδοχικές συμβάσεις, κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 1 του π.δ/τος 164/2004, καθόσον έχουν συναφθεί σε αδιάλειπτη αλληλουχία. **Επομένως, σε κάθε περίπτωση, το συνολικό χρονικό διάστημα απασχόλησης των ως άνω εργαζομένων με διαδοχικές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου στους ίδιους φορείς και με τις ίδιες ειδικότητες, έχει υπερβεί την εικοσιτετράμηνη κατά απόλυτο χρονικό όριο επιτρεπόμενη συνολική διάρκεια απασχόλησής τους, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 6 παρ. 1 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, οι περιορισμοί του οποίου ισχύουν, ως επιβαλλόμενοι από τις διατάξεις του άρθρου 103 παράγραφος 8 του Συντάγματος.** Ως εκ τούτου, οι από 30.9.2016 συμβάσεις δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα. Το αντίθετο θα είχε ως πρόσθετο αποτέλεσμα λοιποί συνυποψήφιοι, ως επικουρικό προσωπικό, είτε να διαγραφούν από τους οικείους πίνακες λόγω συμπλήρωσης του ανώτερου χρονικού διαστήματος διατήρησης της εγγραφής τους στους κρίσιμους καταλόγους επικουρικού προσωπικού, είτε να στερηθούν τη δυνατότητα της κατά προτεραιότητα πρόσληψης με την ιδιότητα του

επιδοτούμενου ανέργου, λόγω παρέλευσης του χρόνου επιδότησης της ανεργίας και, τέλος, να αποκτήσουν ειδικά οι προσληφθείσες πρόσθετο προσόν αυξημένου χρόνου προϋπηρεσίας σε βάρος λοιπών συνυποψηφίων τους που μπορούσαν να προσληφθούν κατά τον ως άνω χρόνο. Ο ισχυρισμός ότι συνέτρεχαν αντικειμενικοί λόγοι που επέβαλαν την παράταση των συμβάσεων είναι απορριπτέος ως αβάσιμος, δεδομένου ότι υπήρχαν και άλλοι υποψήφιοι ως επικουρικό προσωπικό από τους οποίους ήταν δυνατό να καλυφθούν οι ίδιες ανάγκες, όπως τούτο συνάγεται από το γεγονός ότι οι υποψήφιοι που κλήθηκαν κατά τον ίδιο χρόνο με τις προσληφθείσες να υποβάλουν αίτηση προτίμησης φορέα πρόσληψης ήταν περισσότεροι από τις θέσεις που επρόκειτο να καλυφθούν, από το γεγονός ότι, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, η διαδικασία εγγραφής υποψηφίων στους καταλόγους επικουρικού προσωπικού είναι συνεχής και αιτήσεις μπορούν να υποβάλλονται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, επιβεβαιώνεται δε συμπληρωματικά και από τα μνημονεύομενα προηγουμένως στοιχεία σχετικά με τις προσλήψεις επικουρικού προσωπικού στην 4^η ΥΠΕ, κατά το έτος 2016, και τους αριθμούς των υποψηφίων στη διαδικασία αυτή. Περαιτέρω, κατά τη γνώμη της Προέδρου του Κλιμακίου, Συμβούλου Μαρίας Αθανασοπούλου, λαμβάνοντας υπόψη το δυσερμήνευτο των εφαρμοστέων διατάξεων και την ανάγκη άμεσης στελέχωσης των ανωτέρω φορέων με προσωπικό, προκειμένου να συνεχιστεί απρόσκοπτα η παροχή υπηρεσιών υγείας, τα όργανα του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Θεαγένειο» δεν ενήργησαν, στην προκειμένη περίπτωση, με πρόθεση καταστρατήγησης των κείμενων διατάξεων, αλλά από συγγνωστή πλάνη υπέλαβαν ότι μπορούσαν να προβούν στην ανανέωση των υφιστάμενων

συμβάσεων εργασίας του προαναφερθέντος επικουρικού προσωπικού μέχρι τις 30.9.2017 και, συνεπώς, θα μπορούσε, για το λόγο αυτό, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής να θεωρηθεί, αν δεν είχε λήξει το οικονομικό έτος τις πιστώσεις του οποίου βαρύνει. Η γνώμη αυτή, ωστόσο, δεν κράτησε.

6. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι μη νόμιμη, και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 970, οικονομικού έτους 2016 του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης Θεαγένειο, ποσού 2.335,29 ευρώ δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΑΡΙΑ ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΕΛΕΝΗ ΝΙΚΟΛΑΟΥ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΘΕΟΔΩΡΑ ΤΑΚΙΤΖΙΔΟΥ

